

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างเทศบัญญัติ เทศบาลตำบลที่วัง
เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ.๒๕๖๑

หลักการ

ให้มีเทศบัญญัติว่าด้วยการควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์

เหตุผล

เพื่อประโยชน์ในการควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์บางชนิดหรือบางประเภทให้เหมาะสมกับสภาพการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ในชุมชน และจะสามารถป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาเหตุเดือดร้อนรำคาญจากสัตว์ ป้องกันอันตรายจากเชื้อโรคที่เกิดจากสัตว์ รักษาสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลที่วัง สมควรกำหนดการควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ จึงตราเทศบัญญัตินี้

เทศบัญญัติเทศบาลตำบลที่วัง
เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๑

โดยที่เป็นการสมควรตราเทศบัญญัติว่าด้วยการควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๐ มาตรา ๖๑ มาตรา ๖๒ มาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เทศบาลตำบลที่วังโดยความเห็นชอบของสภาเทศบาลตำบลที่วังและผู้ว่าราชการจังหวัด นครศรีธรรมราชจึงตราเทศบัญญัติไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ เทศบัญญัตินี้เรียกว่า “เทศบัญญัติเทศบาลตำบลที่วัง เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๑

ข้อ ๒ เทศบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับในเขตเทศบาลตำบลที่วัง ตั้งแต่เมื่อได้ประกาศไว้โดยเปิดเผย ที่สำนักงานเทศบาลตำบลที่วังแล้วเจ็ดวัน

ข้อ ๓ บรรดาเทศบัญญัติ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศหรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่ได้ตราไว้แล้วในเทศบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับเทศบัญญัตินี้ ให้ใช้เทศบัญญัตินี้แทน

ข้อ ๔ ในเทศบัญญัตินี้

“การเลี้ยงสัตว์” หมายความว่า การมีสัตว์ไว้ในครอบครองและดูแลเอาใจใส่บำรุงรักษาตลอดจนให้อาหารเป็นอาจิณ

“การปล่อยสัตว์” หมายความว่า การสละการครอบครองสัตว์ หรือปล่อยให้อยู่นอกสถานที่เลี้ยงสัตว์โดยปราศจากการควบคุม

“เจ้าของสัตว์” หมายความว่า ผู้ครอบครองสัตว์ด้วย

“สถานที่เลี้ยงสัตว์” หมายความว่า คอกสัตว์ กรงสัตว์ ที่ขังสัตว์ หรือสถานที่ในลักษณะอื่นที่มีการควบคุมของเจ้าของสัตว์

“ที่หรือทางสาธารณะ” หมายความว่า สถานที่หรือทางซึ่งมิใช่เป็นของเอกชนและประชาชนสามารถใช้ประโยชน์หรือใช้สัญจรได้

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า นายกเทศมนตรีตำบลที่วัง

“เจ้าพนักงานสาธารณสุข” หมายความว่า เจ้าพนักงานซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕

“หน่วยรับจดทะเบียนสุนัข” หมายความว่า กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมเทศบาลตำบลที่วัง หรือบุคคลใด หรือสถานที่ใดที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนด

ข้อ ๕ เพื่อประโยชน์ในการรักษาสุขภาพความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชนในท้องถิ่นหรือเพื่อป้องกันอันตรายจากเชื้อโรคที่เกิดจากสัตว์ ให้พื้นที่ในเขตอำนาจของเทศบาลตำบลที่วัง เป็นเขตควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ดังนี้

(๑) ให้พื้นที่เทศบาลตำบลที่วังเป็นเขตห้ามเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ประเภทดังต่อไปนี้โดยเด็ดขาด

- ๑.๑) สัตว์ดุร้ายต่างๆ ที่ก่อให้เกิดอันตรายแก่คนหรือสัตว์เลี้ยง
- ๑.๒) สัตว์มีพิษอื่นๆ ที่ก่อให้เกิดอันตรายแก่คนหรือสัตว์เลี้ยง
- ๑.๓) สัตว์ต้องห้ามตามกฎหมายอื่นๆ

(๒) ให้พื้นที่เทศบาลตำบลที่วังเป็นเขตควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ประเภทดังต่อไปนี้

๒.๑) สัตว์เลี้ยงเพื่อเป็นเพื่อนมนุษย์ และสัตว์เลี้ยงเพื่อความสวยงาม เช่น สุนัข แมว กระจง ไร่นก ไก่สวยงาม นก และอื่นๆ

๒.๒) สัตว์เลี้ยงเพื่อการบริโภคและการค้า เช่น สุกร โค กระบือ แพะ แกะ กวาง ไก่ เป็ด ห่าน และอื่นๆ

๒.๓) สัตว์เลี้ยงเพื่อการใช้แรงงาน เช่น ช้าง ม้า ลา ล่อ และอื่นๆ

๒.๔) สัตว์เลี้ยงเพื่อสันทนาการ เช่น วัวชน ไก่ชน

(๓) ให้พื้นที่เทศบาลตำบลที่วังเป็นเขตพื้นที่ควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ตามข้อ ๒ ต้องอยู่ภายใต้มาตรการดังนี้

๓.๑) ห้ามมิให้ผู้ใดเลี้ยงสัตว์หรือปล่อยสัตว์ ในบริเวณที่หรือทางสาธารณะอื่นใดในเขตเทศบาลตำบลที่วัง แต่ไม่รวมถึงการปล่อยสัตว์เพื่อการกุศลตามประเพณีหรือเพื่อขยายพันธุ์อันไม่เป็นการกระทบต่อสุขอนามัยและสิ่งแวดล้อม

๓.๒) ต้องเลี้ยงสัตว์ภายในสถานที่ของตนเอง และต้องตั้งอยู่ในสถานที่ไม่ก่อให้เกิดอันตราย เหตุรำคาญหรือความเสียหายต่อบุคคลอื่น

๓.๓) จัดให้มีบริเวณเลี้ยงหรือปล่อย ซึ่งกันเป็นสัดส่วนตามความเหมาะสมต่อสภาพการเลี้ยงสัตว์ประเภทนั้นๆ ไม่ก่อให้เกิดมลภาวะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ไม่ก่อให้เกิดอันตราย เหตุรำคาญหรือความเสียหายต่อผู้อื่น

๓.๔) จัดให้มีสถานที่เลี้ยงสัตว์ที่มั่นคงแข็งแรงตามความเหมาะสมแก่ประเภท ชนิดและจำนวนของสัตว์ มีแสงสว่างและการระบายอากาศที่เพียงพอและเหมาะสม มีระบบการระบายน้ำ กำจัดและจัดเก็บสิ่งปฏิกูลที่ถูกสุขลักษณะ รักษาสถานที่เลี้ยงสัตว์ให้สะอาดอยู่เสมอ ไม่ปล่อยให้ สะสมหมักหมม จนเกิดกลิ่นเหม็นรบกวนบุคคลอื่น เพื่อเป็นการป้องกันเป็นแหล่งเพาะพันธุ์และแพร่เชื้อโรค

๓.๕) กรณีสัตว์ที่เลี้ยงตาย ต้องกำจัดซากสัตว์และมูลสัตว์ให้ถูกสุขลักษณะ เพื่อป้องกันมิให้เป็นแหล่งเพาะพันธุ์แมลงหรือสัตว์นำโรค ทั้งนี้โดยวิธีที่ไม่ก่อให้เกิดเหตุรำคาญจากกลิ่น ควัน อันไม่เป็นการไม่กระทบต่อสุขอนามัยและสิ่งแวดล้อม

๓.๖) จัดให้มีการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันและป้องกันโรคในสัตว์ เพื่อป้องกันอันตรายจากเชื้อโรคที่เกิดจากสัตว์ และกรณีที่มีเหตุสงสัยว่าสัตว์เลี้ยงนั้นเป็นโรคอันตรายแก่สุขภาพของเจ้าของสัตว์และบุคคลอื่น ให้เจ้าของสัตว์ทำการแยก กัก หรือขังสัตว์นั้นไว้ต่างหาก และให้แจ้งเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือเจ้าพนักงานสาธารณสุขทราบและต้องปฏิบัติตามคำแนะนำโดยเคร่งครัด

๓.๗) ควบคุมดูแลสัตว์ของตนมิให้ก่ออันตราย ความเสียหายหรือเหตุรำคาญแก่ผู้อื่น อันไม่เป็นการไม่กระทบต่อสุขอนามัยและสิ่งแวดล้อม

๓.๘) สัตว์ที่ถูกกำหนดให้ต้องขึ้นทะเบียน หรือมีกฎหมายอื่นใดกำหนดให้ต้องดำเนินการเพื่อควบคุมสัตว์ดังกล่าว ผู้เลี้ยงสัตว์นั้นๆ จะต้องดำเนินการขึ้นทะเบียนหรือต้องดำเนินการตามกฎหมายกำหนดให้ถูกต้อง ในกรณีที่ต้องมีเครื่องหมายสัญลักษณ์ติดที่ตัวสัตว์นั้น เจ้าของสัตว์จะต้องจัดหาและจัดให้มีเครื่องหมายสัญลักษณ์ติดที่ตัวสัตว์นั้นตลอดเวลาด้วย

(๔) การเลี้ยงสัตว์ประเภทสุนัข ต้องอยู่ภายใต้มาตรการดังนี้

๔.๑) สุนัขกำหนดให้ต้องขึ้นทะเบียนกับหน่วยรับจดทะเบียนสุนัข

๔.๒) จัดสถานที่เลี้ยงตามความเหมาะสมของสุนัข โดยมีขนาดเพียงพอแก่การดำรงชีวิตของสุนัข มีแสงสว่างเพียงพอและการระบายอากาศเพียงพอ มีระบบการระบายน้ำและกำจัดสิ่งปฏิกูลให้ถูกสุขลักษณะ

๔.๓) กรณีสุนัขที่มีพฤติกรรมดุร้าย สุนัขสายพันธุ์ซึ่งมีลักษณะทางสายพันธุ์ดุร้าย หรือสุนัขสายพันธุ์อื่นที่มีประวัติทำร้ายคน จะต้องเลี้ยงในสถานที่หรือกรงที่สุนัขไม่สามารถเข้าถึงบุคคลภายนอก และมีป้ายเตือนให้ระมัดระวัง โดยสังเกตได้อย่างชัดเจน

๔.๔) ควบคุมสุนัขมิให้ออกนอกสถานที่เลี้ยง โดยมีให้ก่อเหตุเดือดร้อนรำคาญ เช่น ก่อให้เกิดเสียงดัง หรือกลิ่นรบกวนบุคคลอื่น

๔.๕) รักษาสถานที่เลี้ยงสุนัขให้สะอาดอยู่เสมอ จัดเก็บสิ่งปฏิกูลให้ถูกสุขลักษณะเป็นประจำ ไม่ปล่อยให้เป็นที่สะสมหมักหมมจนเกิดกลิ่นเหม็นรบกวนผู้ที่อยู่บริเวณใกล้เคียง

๔.๖) จัดให้มีการดูแลสุนัขอย่างถูกสุขลักษณะ ถ้าเจ้าของสุนัขไม่สามารถเลี้ยงดูสุนัขได้เป็นการชั่วคราว จะต้องจัดให้มีผู้ดูแลความเป็นอยู่ของสุนัขให้เป็นปกติ

๔.๗) กรณีสุนัขตาย เจ้าของสุนัขจะต้องกำจัดซากสุนัขให้ถูกสุขลักษณะ เพื่อป้องกันมิให้เป็นแหล่งเพาะพันธุ์แมลงหรือสัตว์นำโรค ทั้งนี้โดยวิธีที่ไม่ก่อเหตุรำคาญและไม่เป็นเหตุให้เกิดการปนเปื้อนของแหล่งน้ำ เว้นแต่สุนัขตายเนื่องจากป่วยเป็นโรคระบาดสัตว์ ต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นทันที และต้องปฏิบัติตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข

๔.๘) จัดให้มีการสร้างเสริมภูมิคุ้มกันโรคในสุนัขเพื่อป้องกันอันตรายจากเชื้อโรคที่เกิดจากสุนัขมาสู่คน

๔.๙) ในกรณีที่มีเหตุควรสงสัยว่า สุนัขที่เลี้ยงเป็นโรคอันอาจเป็นอันตรายแก่สุขภาพของประชาชน ให้เจ้าของสุนัขแยกกันสุนัขไว้ต่างหาก แจ้งให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นทราบ และต้องปฏิบัติตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข

๔.๑๐) จัดให้สุนัขมีเครื่องหมายสัญลักษณ์ติดที่ตัวตลอดเวลา

๔.๑๑) กรณีการนำสุนัขออกนอกสถานที่เลี้ยง เจ้าของสุนัขจะต้องผูกสายลากจูงที่แข็งแรง และจับสายลากจูงตลอดเวลา ในกรณีที่เป็นสุนัขที่มีพฤติกรรมดุร้าย หรือสุนัขสายพันธุ์ซึ่งมีลักษณะทางสายพันธุ์ดุร้าย หรือสุนัขสายพันธุ์อื่นที่มีประวัติทำร้ายคน ต้องใส่อุปกรณ์ครอบปากและจับสายลากจูงห่างจากตัวสุนัขไม่เกินห้าสิบเซนติเมตรตลอดเวลา

ข้อ ๖ ในกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นพบสัตว์ในที่หรือทางสาธารณะอันเป็นการฝ่าฝืนข้อ ๕ โดยไม่ปรากฏเจ้าของ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจกักสัตว์ดังกล่าวไว้เป็นเวลาอย่างน้อยสามสิบวัน เมื่อพ้นกำหนดแล้วยังไม่มีผู้ใดมาแสดงหลักฐานการเป็นเจ้าของเพื่อรับสัตว์คืนให้สัตว์นั้นตกเป็นของเทศบาลตำบลที่วัง แต่ถ้าการกักสัตว์ไว้อาจก่อให้เกิดอันตรายแก่สัตว์นั้นหรือสัตว์อื่น หรือต้องเสียค่าใช้จ่ายเกินสมควร เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะจัดการขายหรือขายทอดตลาดสัตว์นั้นตามควรแก่กรณีก่อนถึงกำหนดเวลาดังกล่าวก็ได้ เงินที่ได้จากการขายหรือขายทอดตลาดเมื่อได้หักค่าใช้จ่ายในการขายทอดตลาดและค่าเลี้ยงดูสัตว์แล้ว ให้เก็บรักษาไว้แทนสัตว์

ในกรณีที่ได้มีการขายหรือขายทอดตลาดสัตว์ตามวรรคหนึ่ง และเจ้าของสัตว์มาขอรับสัตว์คืนภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง เจ้าของสัตว์ต้องเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายสำหรับการเลี้ยงดูสัตว์ให้แก่เทศบาลตำบลที่วังตามจำนวนที่ได้จ่ายจริงด้วย

ในกรณีที่น่าปรากฏว่าสัตว์ที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นพบนั้นเป็นโรคติดต่ออันอาจเป็นอันตรายต่อประชาชน ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจทำลายหรือจัดการตามที่เห็นสมควรได้

ข้อ ๗ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ ตามมาตรา ๔๔ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ ในเขตอำนาจของเทศบาลตำบลที่วังใน เรื่องใดหรือทุกเรื่องก็ได้

ข้อ ๘ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเทศบัญญัตินี้ต้องระวางโทษตามที่กำหนดไว้ในบทกำหนดโทษแห่ง พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

ข้อ ๙ ให้นายกเทศมนตรีตำบลที่วังรักษาการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออก ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้

ประกาศ ณ วันที่

(ลงชื่อ)

(นายชาวลิต เจริญพงศ์)
นายกเทศมนตรีตำบลที่วัง

เห็นชอบ

(ลงชื่อ)

(นายทศพร จันทระประวัติ)
นายอำเภอทุ่งสง ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช